



Covenant
of Mayors

Committed to urban
sustainable energy

www.eumayors.eu

KAUPUNGINJOHTAJIEN YLEISKOKOUS



ottaa huomioon, että hallitustenvälinen ilmastopaneeli (IPCC) on todennut ilmastonmuutoksen olevan tosiasia ja pitkälti johtuvan ihmisen toimintaan liittyvästä energiankulutuksesta.

ottaa huomioon EU:n 9. maaliskuuta 2007 hyväksymän «Energiaa muuttuvalle maailmalle» -paketin (Energy for a Changing World), jossa se yksipuolisesti sitoutuu vähentämään hiilidioksidipäästöjä alueellaan 20 prosenttia vuoteen 2020 mennessä niin, että energiatehokkuutta kasvatetaan 20 prosenttia ja uusiutuvien energialähteiden osuus energialähteiden yhdistelmässä lisätään 20 prosenttiin.

ottaa huomioon, että Euroopan unionin energiatehokkuuden toimintasuunnitelmassa «Mahdollisuuksien toteuttaminen» (Action Plan for Energy Efficiency: Realising the Potential) kaupunginjohtajien yleiskokouksen perustamista pidetään ensisijaisena toimena.

ottaa huomioon, että EU:n alueiden komitea korostaa tarvetta yhdistää alueelliset ja paikalliset voimat, koska monitasoinen hallinto on tehokas keino vahvistaa ilmastonmuutoksen torjuntaan tarkoitettuja toimia, ja pyrkii näin ollen edistämään alueiden osallistumista kaupunginjohtajien yleiskokoukseen.

ottaa huomioon, että kaupunginjohtajien yleiskokous on valmis noudattamaan energiatehokkuuden parantamista koskevia suosituksia, jotka on annettu EU:n kestävästä kaupunkikehitystä käsittelevässä Leipzigin peruskirjassa.

ottaa huomioon, että kaupunginjohtajien yleiskokous on tietoinen Ålborgin sitoumuksista, jotka ovat monien meneillään olevien, kaupunkialueiden kestävästä kehityksestä koskevien toimien ja paikallisten Agenda 21-prosessien perusta.

ottaa huomioon, että paikallisviranomaiset ovat yhdessä valtiollisten hallitusten kanssa vastuussa ilmaston lämpenemisen torjumisesta, ja katsoo, että niiden on sitouduttava tähän muiden osapuolien sitoumuksista riippumatta.

ottaa huomioon, että kunnat ja kaupungit vastaavat suorasti ja epäsuorasti (asukkaiden käyttämien tuotteiden ja palvelujen kautta) yli puolesta ihmisten toimintaan liittyvän energiankulutuksen aiheuttamista kasvihuonekaasupäästöistä.

katsoo, että EU:n päästövähennystavoitteet saavutetaan vain, jos paikalliset sidosryhmät, kansalaiset ja kansalaisryhmittymät jakavat nämä tavoitteet.

katsoo, että koska alue- ja paikallisviranomaiset ovat kansalaisia lähimpänä oleva hallintoporras, niiden on oltava edelläkävijöitä ja näytettävä esimerkkiä.

ottaa huomioon, että useat energian kysyntää ja uusiutuvia energialähteitä koskevat toimet, joihin on ryhdyttävä ilmastonmuutoksen hallitsemiseksi, joko kuuluvat paikallishallinnon toimivaltaan tai niitä ei voi toteuttaa ilman sen poliittista tukea.

katsoo, että EU:n jäsenvaltiot voivat hyötyä tehokkaasta paikallisen tason toiminnasta kun ne pyrkivät täyttämään kasvihuonekaasupäästöjen vähentämissitoumuksensa.

ottaa huomioon, että alue- ja paikallisyhteisöt ympäri Eurooppaa vähentävät ilmaston lämpenemistä aiheuttavia päästöjä erilaisilla energiatehokkuutta parantavilla ohjelmilla, kuten kestävästä kaupunkiliikenteen energiaohjelmilla, sekä tukemalla uusiutuvien energialähteiden käyttöä.





Covenant
of Mayors

Committed to urban
sustainable energy

www.eumayors.eu

Kaupunginjohtajien yleiskokous sitoutuu

ylittämään tavoitteet, jotka EU on asettanut vuodeksi 2020, ja vähentämään hiilidioksidipäästöjä vähintään 20 prosenttia kuntien ja kaupunkien alueilla panemalla täytäntöön kestävyysperiaatteiden mukaista energiankäyttöä koskevan toimintasuunnitelman tehtäväkenttäänsä kuuluvilla toiminta-alueilla. Kaupungit ja kunnat vahvistavat myöhemmin sitoumuksen ja toimintasuunnitelman omia menettelyjään noudattaen.

laatimaan kartoituksen päästöjen perustasosta kestävyysperiaatteiden mukaista energiankäyttöä koskevaa toimintasuunnitelmaa varten

esittämään kestävyysperiaatteiden mukaista energiankäyttöä koskevan toimintasuunnitelman vuoden kuluessa virallisesta liittymisestä yleiskokousaloitteeseen.

mukauttamaan kaupunkien rakenteita. Tähän kuuluu muun muassa huolehtiminen siitä, että eri toimien toteuttamiseen on käytössä tarpeeksi työvoimaa.

pyrkimään saamaan alueidemme kansalaisyhteiskunta mukaan toimintasuunnitelman kehittämiseen ja määrittelemään toimintalinjat ja toimet, joita tarvitaan suunnitelman tavoitteiden toteuttamiseksi. Toimintasuunnitelma laaditaan kullakin alueella erikseen, ja se toimitetaan yleiskokouksen sihteeristöön vuoden kuluessa liittymisestä yleiskokoukseen.

esittämään täytäntöönpanoraportin vähintään kahden vuoden välein toimintasuunnitelman valmistumisesta toimien arvioimiseksi, valvomiseksi ja todentamiseksi.

jakamaan kokemuksiamme ja osaamistamme muiden alueellisten yksiköiden kanssa.

järjestämään energiapäiviä ja kaupunkien yleiskokouspäiviä yhdessä Euroopan komission ja eri sidosryhmien kanssa, ja mahdollistamaan näin sen, että kansalaiset voivat hyötyä järkevämmän energiankäytön mahdollisuuksista ja eduista, sekä kertomaan säännöllisesti paikallisille tiedotusvälineille toimintasuunnitelman edistymisestä.

osallistumaan ja antamaan panoksensa vuosittaiseen EU:n kaupunginjohtajien konferenssiin, jonka aiheena on unionin kestäväpohjainen energiahuolto (Sustainable Energy Europe).

levittämään yleiskokouksen sanomaa asianmukaisilla foorumeilla ja eritoten kannustamaan myös muita kaupunginjohtajia liittymään yleiskokoukseen.

hyväksymään erottamisen yleiskokouksesta, kun sihteeristö on siitä etukäteen kirjallisesti ilmoittanut, seuraavissa tapauksissa:

- i) kestävyysperiaatteiden mukaista energiankäyttöä koskevaa toimintasuunnitelmaa ei ole toimitettu vuoden kuluessa virallisesta liittymisestä yleiskokoukseen
- ii) toimintasuunnitelmassa asetetussa hiilidioksidipäästöjen kokonaismäärän vähentämistavoitteessa ei ole pysytty, koska toimintasuunnitelmaa ei ole pantu täytäntöön tai sen täytäntöönpano ei ole ollut riittävää
- iii) raporttia ei ole toimitettu kahtena peräkkäisenä ajanjaksona.

Kaupunginjohtajien yleiskokous on tyytyväinen

Euroopan komission päätökseen luoda ja rahoittaa järjestelmä, joka tarjoaa teknistä tukea sekä tukee tiedotusta. Tällaiseen järjestelmään kuuluu arviointi- ja seurantavälineiden käyttöönotto: mekanismeja, joilla helpotetaan osaamisen jakamista alueiden kesken, sekä välineitä, joilla helpotetaan hyviksi havaittujen toimien omaksumista ja levittämistä tähän varatun talousarvion sallimissa rajoissa.

Euroopan komission ehdotukseen siitä, että se vastaa unionin kestäväpohjaista energiahuoltoa käsittelevän EU:n kaupunginjohtajien konferenssin koordinoinnista.

Euroopan komission ilmoittamaan aikomukseen pyrkiä helpottamaan kokemusten vaihtoa yleiskokoukseen osallistuvien alueellisten yksiköiden kesken, tarjoamaan suuntaviivoja ja malliesimerkkejä mahdollista soveltamista varten sekä yhdistämään ne nykyisiin toimintamuotoihin ja verkostoihin, jotka tukevat paikallisviranomaisten roolia ilmastonsuojelun alalla. Nämä malliesimerkit olisi sisällytettävä tähän sopimukseen liitteinä.

Euroopan komission tukeen, jota se antaa yleiskokoukseen osallistuville kunnille ja kaupungeille ja jonka ansiosta ne saavat **tunnustusta ja huomiota**. Siihen voidaan käyttää esimerkiksi «Kestävän energian Eurooppa» -logoa ja komission viestintäkanavia.

voimakkaaseen tukeen, jota alue- ja paikallisviranomaisia EU:ssa edustava **alueiden komitea** on antanut yleiskokoukselle ja sen tavoitteille.

apuun, jota yleiskokousta tukevat jäsenvaltiot, alueet, läänit, mentorikaupungit ja muut **hallintokokonaisuudet** tarjoavat pienille kunnille, jotta ne voisivat täyttää yleiskokousaloitteessa asetetut edellytykset.

Kaupunginjohtajien yleiskokous kehottaa

Euroopan komissiota ja jäsenvaltioiden hallintotahoja luomaan yhteistyöjärjestelmiä ja johdonmukaisia tukirakenteita, joilla autetaan yleiskokousaloitteen allekirjoittajia toteuttamaan kestävyysperiaatteiden mukaista energiankäyttöä koskevat toimintasuunnitelmansa.

Euroopan komissiota ja jäsenvaltioiden hallintotahoja pitämään yleiskokouksen toimia ensisijaisina komission ja jäsenvaltioiden kulloisissakin tukiohjelmissä sekä tiedottamaan kaupungeille sellaisten paikallistasoa koskevien politiikkojen, joilla pyritään saavuttamaan yleiskokouksen tavoitteet, laadinnasta ja rahoitusjärjestelmistä sekä kytkemään kaupungit niihin mukaan.

Euroopan komissiota neuvottelemaan taloushallinnon toimijoiden kanssa sellaisten uusien rahoitusvälineiden luomisesta, joiden avulla voidaan helpottaa toimintasuunnitelmien mukaisten tehtävien toteuttamista.

valtiollisia hallituksia ottamaan alue- ja paikallisviranomaiset mukaan kansallista energiatehokkuutta koskevien toimintasuunnitelmien ja uusiutuvia energialähteitä koskevien toimintasuunnitelmien valmisteluun.

Euroopan komissiota ja valtiollisia hallituksia tukemaan kestävyysperiaatteiden mukaista energiankäyttöä koskevien toimintasuunnitelmien täytäntöönpanoa noudattaen jo sovittuja periaatteita, sääntöjä ja menettelyjä sekä mahdollisesti osapuolten kesken tulevaisuudessa sovittavia maailmanlaajuisia periaatteita erityisesti ilmastomuutosta koskevan YK:n puitesopimuksen yhteydessä. Mainittujen tahojen aktiivinen osallistuminen hiilidioksidipäästöjen vähentämiseen voi johtaa myös kunnianhimoisempien maailmanlaajuisien tavoitteiden asettamiseen.

KAUPUNGINJOHTAJIEN YLEISKOKOUS KEHOTTAA MUITA ALUE- JA PAIKALLISYHTEISÖJÄ LIITTYMÄÄN YLEISKOKOUSALOITTEESEEN, SEKÄ MUITA MERKITTÄVIMPIÄ SIDOSRYHMIÄ VIRALLISTAMAAN OSALLISTUMISENSA YLEISKOKOUKSEEN.

LIITTEET

1. Paikallisyhteisöjen tehtävät toteuttajina

Energiatehokkuutta edistäviä toimenpiteitä, uusiutuvia energialähteitä koskevia ohjelmia ja muita energiaan liittyviä toimia voidaan ottaa käyttöön alue- ja paikallishallintojen eri toiminta-aloilla.

- kuluttaja ja palvelujen tarjoaja

Paikallisyhteisöillä on käytössään rakennuksia, jotka kuluttavat huomattavan määrän energiaa esimerkiksi lämmitykseen ja valaistukseen. Julkisissa rakennuksissa toteutettavien energiansäästöohjelmien ja -toimien avulla voidaan saada merkittäviä säästöjä.

Alue- ja paikallisyhteisöt tuottavat myös julkisen liikenteen ja katuvalaistuksen kaltaisia, runsaasti energiaa kysyviä palveluita, joissa voidaan tehdä parannuksia. Myös silloin, kun viranomaisen hankkii tällaiset palvelut muilta palveluntarjoajilta, energiankulutuksen vähentämiseen tähtääviä toimenpiteitä voidaan toteuttaa hankinta- ja palvelusopimusten avulla.

- suunnittelija, kehittäjä ja sääntelijä

Maankäytön suunnittelu ja liikennejärjestelmien organisointi ovat useimmiten alue- ja paikallisyhteisöjen vastuulla. Kaupunkien kehittämiseen liittyvät strategiset päätökset ja kaupunkien hallitsemattoman laajenemisen ehkäiseminen voivat vähentää energian käyttöä liikenteessä.

Alue- ja paikallisviranomaisilla on usein sääntelijän rooli, joten ne voivat asettaa esimerkiksi energiatehokkuutta koskevia vähimmäisvaatimuksia tai määrätä uusiutuvia energialähteitä hyödyntävien laitteiden asentamisesta uusiin rakennuksiin.

- neuvonantaja, motivoija ja esikuva

Alue- ja paikallisviranomaiset voivat antaa asukkailla, yrityksillä ja muille paikallisille sidosryhmille tietoa tehokkaasta energiankäytöstä ja motivoida näitä siihen. Tiedotuskampanjat ovat tärkeitä pyrittäessä sitouttamaan koko yhteisö tukemaan kestäviä energiapolitiikkoja. Lapset ovat merkittävä kohdeyleisö energiansäästöä ja uusiutuvia energialähteitä koskevissa asioissa, koska he välittävät koulussa oppimansa tiedon myös koulun ulkopuolelle. On myös tärkeää, että viranomaiset näyttävät esimerkkiä kestävyysperiaatteiden mukaisessa energiankäytössä.

- tuottaja ja toimittaja

Alue- ja paikallisviranomaiset voivat edistää paikallista energiantuotantoa ja uusiutuvien energialähteiden käyttöä. Biomassaa käyttävät, lämmön ja sähkön yhteistuotantoa hyödyntävät kaukolämmitysjärjestelmät ovat tästä hyvä esimerkki. Alue- ja paikallisviranomaiset voivat myös kannustaa kansalaisia toteuttamaan uusiutuvia energialähteitä koskevia hankkeita antamalla taloudellista tukea paikallisille aloitteille.

2. Huippuesimerkit (Benchmarks of Excellence)

Huippuesimerkit ovat sellaisia aloitteita ja ohjelmia, jotka tarjoavat maailmanlaajuisen mallin kestävyysperiaatteiden mukaisten energiajärjestelmien kehittämiskonseptien onnistuneesta täytäntöönpanosta kaupunkiympäristössä. Huippuesimerkkejä edustavat tahot vakuuttavat yleiskokouksen välityksellä olevansa valmiit jakamaan kokemuksensa ja auttamaan kaupungeja toteuttamaan vastaavanlaisia toimintamalleja tarvittaessa ja silloin kun se on mahdollista, sekä sitoutuvat helpottamaan osaamisen välittämistä jakamalla tietoa, suuntaviivojen antaminen mukaan luettuna, osallistumalla yleiskokouksen osapuolten järjestämiin tapahtumiin sekä yleensä tekemällä yhteistyötä yleiskokouksen kanssa.

Uusia huippuosaamista edustavia esimerkkejä voi liittyä yleiskokoukseen milloin tahansa, edellyttäen, että

- komission nimeämät asiantuntijat ovat arvioineet niiden potentiaalin teknisesti ja todenneet sen erinomaiseksi
- vähintään yksi yleiskokousaloitteen allekirjoittanut kaupunginjohtaja tukee niitä
- ne sitoutuvat kirjallisesti toteuttamaan työohjelmaa, jonka mukaisesti levitetään yleiskokoukseen kuuluville kaupungeille ja kunnille tietoa ja raportoidaan toiminnan vaikutuksista yleiskokouksen piirissä.

3. Tukirakenteet

Kaupunginjohtajien yleiskokous on kaikenkokoisille eurooppalaisille kaupungeille avoin aloite. Sellaisten kaupunkien ja kuntien, joilla pienen kokonsa vuoksi ei ole resursseja kartoituksen tai toimintasuunnitelman laatimiseen, tulisi saada tukea suuremmilta hallintokokonaisuuksilta. Tukirakenteet voivat olla alueita, läännejä, maakuntia, taajama-alueita, NUTS III -alueita tai mentorikaupunkeja. Komissio, joka on yleiskokouksen keskeinen toimija, tunnustaa erikseen kunkin tukirakenteen roolin. Yleiskokoukseen osallistumisen aste ja siihen liittyvät erityisehdot, kuten päätösvalta, määritellään yksityiskohtaisesti erillisessä kirjallisessa sopimuksessa.